

## Séminaire foncimed –Meknès, octobre 2018

Section : Les mécanismes de décision publique concernant l'affectation des terres : des compromis non résolus

### **Durabilité des prairies méditerranéennes de montagne et décisions publiques**

Michel Mouléry\*, Claude Napoléone\*, Stéphano Targetti\*

\*INRA, Unité Ecodéveloppement, CS 40509, Site Agroparc, 84914 AVIGNON Cedex 9.  
[michel.moulery@inra.fr](mailto:michel.moulery@inra.fr) [claudenapoleone@inra.fr](mailto:claudenapoleone@inra.fr) [stephano.targetti@inra.fr](mailto:stephano.targetti@inra.fr)

**Mots clés** : politiques publiques, durabilité agriculture, changement climatique, territorialisation, changement occupation du sol.

#### **Contexte.**

Couvrant près de 30% de la surface de la terre non couverte par la glace et représentant 70% des terres agricoles, les 3,4 milliards d'hectares de prairies jouent un rôle important en ce qui a trait à l'existence et l'adaptation aux changements de plus d'un milliard de personnes qui dépendent de l'élevage (FAO, 2010). En outre, à l'échelle mondiale, ces prairies stockent 30% du carbone du sol et jouent un rôle essentiel dans la lutte contre le changement climatique. Pour ce qui est de l'espace méditerranéen, l'élevage pastoral est ancien, très présent et étroitement imbriqué avec les autres productions végétales traditionnelles (Oregui et Falagán Prieto, 2006). Il y a donc un enjeu social important à considérer la durabilité des prairies méditerranéennes, sous l'angle de leur résilience intrinsèque (l'adaptation de l'écosystème), mais également à la mettre en perspective des actions anthropiques (l'agriculture et les autres usages concurrents du sol) et des cadres politiques (un parc naturel par exemple) et sociaux (les stratégies individuelles) qui la conditionnent. A titre d'exemple, il a été montré que les contraintes environnementales ou institutionnelles (subventions) ne suffisaient pas à expliquer l'abandon des prairies d'altitude en Méditerranée, mais qu'une dimension subjective liée à l'attachement aux lieux devait également être prise en compte (Hinojosa et al. 2016a).

Dans cette perspective, une étude regroupant des scientifiques de différentes disciplines (écologues, agronomes, sociologues et économistes) et deux parcs nationaux (le parc national des écrins en France et le parc national du grand Paradis en Italie), a pour vocation d'évaluer, à partir d'un travail avec les acteurs locaux (propriétaires, agriculteurs, pouvoirs publics), les éléments qui déterminent la durabilité des prairies alpines, notamment la relation entre les stratégies individuelles d'usage des sols et les actions publiques de protection de l'environnement<sup>1</sup>. L'hypothèse sous-jacente est qu'il existe des changements globaux sur

---

<sup>1</sup> Voir le projet *LIFE PASTORALP* (université de Florence) <https://www.facebook.com/life.pastoralp/>

lesquels les acteurs locaux ont peu de prise à court terme (le climat par exemple), mais que les évolutions dans les usages qui seront constatées à moyen terme dans les milieux montagnards Méditerranéens seront le fruit de la capacité des acteurs à développer des stratégies d'adaptation aux contraintes prévisibles, voire à faire reposer leurs arbitrages sur des préférences non marchandes liées à des attachements subjectifs (Hinojosa et al., 2016b).

### **Méthodologie.**

Afin de mesurer les déterminants sociaux et économiques de la durabilité des prairies de montagne, une méthodologie originale a été construite, reposant sur des approches qualitatives et quantitatives. Pour ce qui est approches quantitatives, il s'est agi de procéder à des estimations statistiques permettant de comparer l'effet d'un ensemble de variables géographiques (altitude, pentes, etc.), sociales (revenus, formation des agriculteurs, etc.) et agronomiques (type d'élevage, techniques de production, etc.), sur la dynamiques des prairies considérées sur une période décennale (2000/2010 - sources *Spot-Image*). Ces estimations ont été réalisées en même temps sur les territoires des deux parcs naturels et sur les communes adjacentes qui leur ressemblent en termes géographiques, mais qui ne sont pas dans le parc (afin d'isoler le facteur "politique du parc"). Pour ce qui est approches qualitatives, il s'est agi de développer une campagne d'enquêtes et d'entretiens auprès des éleveurs, groupes d'experts, techniciens des parcs afin de mettre en lumière la façon dont les individus perçoivent les effets des changements climatiques et de comprendre les éléments personnels qui déterminent leur capacité d'adaptation. Ces éléments de connaissance seront formalisés au sein de scénarios d'évolution susceptibles d'être informatifs pour l'action publique ; en l'occurrence par les gestionnaires des parcs. A titre d'exemple, une dynamique de concurrence entre éleveurs existe dans le parc des Ecrins (France) et connaître les éléments qui déterminent cette concurrence permet aux régulateurs de favoriser les éleveurs ayant les pratiques les plus en phase avec les objectifs de la politique publique.

### **Résultats.**

A partir de la mise en lumière des déterminants sociaux, économiques et politiques d'adaptation des prairies méditerranéennes au changement climatique, nous construisons un modèle multiscalaire permettant de représenter les effets de scénarios différenciés (présence/absence d'un parc naturel, abandon/maintien des élevages, etc.) susceptibles d'être une réponse aux contraintes prévisibles inhérentes au changement climatique.

Dans cette présentation, nous ferons un état des lieux de la situation des prairies des Alpes méditerranéennes françaises, au titre de l'activité pastorale, de son abandon ou des changements à l'œuvre. Nous mettrons ensuite cet état des lieux en perspective des actions des parcs naturels afin d'évaluer l'effet de la régulation des ressources foncières par un dispositif public environnemental tel que le parc naturel, sur la dynamique des ressources pastorales. Nous ouvrirons, enfin, le débat sur la relation entre les observations que nous

avons pu faire sur la zone méditerranéenne française, et les autres situations de montagne en Méditerranée.

### References

- FOA (2010). Rôle des prairies dans la lutte contre le changement climatique <http://www.fao.org/news/story/fr/item/38939/icode/>
- Hinojosa, L., C. Napoléone, M. Moulery & E.F. Lambin (2016a). The *mountain effect* in the abandonment of grasslands: Insights from the French Southern Alps. *Agriculture, Ecosystems and Environment*, 221, 115–124. <https://doi.org/10.1016/j.agee.2016.01.032>
- Hinojosa, L., E.F. Lambin, N. Mzoughi & C. Napoléone (2016b). Place attachment as a factor of mountain farming permanence: A survey in the French Southern Alps. *Ecological Economics*, 130, 308–315. <https://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2016.08.004>
- Oregui L.M. & A. Falagán Prieto (2006). Spécificité et diversité des systèmes de production ovine et caprine dans le bassin méditerranéen. In Mena Y. (ed.), Castel J.M. (ed.), Morand-Fehr P. (ed.). *Analyse technico-économique des systèmes de production ovine et caprine : méthodologie et valorisation pour le développement et la prospective. Options Méditerranéennes : Série A. Séminaires Méditerranéens; n. 70, pages 15-21*